

衆議院 第二百十一回国会 経済産業委員会 議 録 第 十 二 号

令和五年四月二十一日(金曜日)

午前九時開議

出席委員

委員長 竹内 讓君

理事 井原 巧君 理事 岩田 和親君

理事 関 芳弘君 理事 細田 健一君

理事 落合 貴之君 理事 山崎 誠君

理事 小野 泰輔君 理事 中野 洋昌君

石井 拓君 理事 石川 昭政君

今枝宗一郎君 上川 陽子君

小森 卓郎君 國場幸之助君

佐々木 紀君 鈴木 淳司君

土田 慎君 富樫 博之君

長坂 康正君 福田 達夫君

古川 直季君 堀井 学君

牧島かれん君 松本 洋平君

宗清 皇一君 山際大志郎君

山下 貴司君 阿部 知子君

大島 敦君 菅 直人君

田嶋 要君 馬場 雄基君

山岡 達丸君 遠藤 良太君

前川 清成君 中川 宏昌君

鈴木 義弘君 笠井 亮君

国務大臣 (GX実行推進担当)

内閣府副大臣 西村 康稔君

内閣府副大臣 星野 剛士君

防衛副大臣 小林 茂樹君

政府特別補佐人 井野 俊郎君

(原子力規制委員会委員長) 山中 伸介君

政府参考人 (文部科学省大臣官房審議官) 林 孝浩君

政府参考人 (資源エネルギー庁長官) 保坂 伸君

政府参考人 (資源エネルギー庁次長) 小澤 典明君

政府参考人 (資源エネルギー庁長官官房資源エネルギー政策統括調整官) 南 亮君

政府参考人 (資源エネルギー庁省エネルギー・新エネルギー部長) 井上 博雄君

政府参考人 (資源エネルギー庁電力・ガス事業部長) 松山 泰浩君

政府参考人 (防衛省統合幕僚監部総括官) 大和 太郎君

政府参考人 (防衛省統合幕僚監部総括官) 藤田 和光君

委員の異動 四月十九日

上川 陽子君 補欠選任 石橋林太郎君

土田 慎君 補欠選任 西野 太亮君

堀井 学君 補欠選任 武部 新君

石橋林太郎君 補欠選任 上川 陽子君

武部 新君 補欠選任 本田 太郎君

西野 太亮君 補欠選任 土田 慎君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 塩崎 彰久君 補欠選任 杉田 水脈君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

同日 補欠選任 鈴木 貴子君

この際、お諮りいたします。

本案審査のため、本日、政府参考人として文部

科学省大臣官房審議官林孝浩君、資源エネルギー

庁長官保坂伸君、資源エネルギー庁次長小澤典明

君、資源エネルギー庁長官官房資源エネルギー政

策統括調整官南亮君、資源エネルギー庁省エネ

ルギー・新エネルギー部長井上博雄君、資源エネ

ルギー庁電力・ガス事業部長松山泰浩君及び防衛

省統合幕僚監部総括官大和太郎君の出席を求め、説

明を聴取いたしたいと存じますが、御異議ありま

せんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○竹内委員長 御異議なしと認めます。よって、

そのように決しました。

○竹内委員長 質疑の申出がありますので、順次

これを許します。大島敦君。

○大島委員 先日の質問に引き続き、残余の質問

をさせていただきます。

前回は、安全を考える際には、静的な安全だけ

ではなくて、動的な安全が不可欠であるという指

摘をさせていただいて、そのためには、十分な人

的リソースが継続して操業に携わり、その改善ノ

ウハウを組織として蓄積し、進化させていくこと

が不可欠であるということで、例として、政府臨

調の会長だった土光敏夫氏の例を挙げて、やはり

経団連の会長だったときに、他社であっても、工

場で事故が起きると、経営者を呼んで、それを全

部詰問していたというお話をさせていただきまし

た。ですから、議論としては、やはり動的な安全

管理が必要だと思っております。

そのためには、指摘させていただいたのは、動

的な安全管理をしっかりとするために、やはり現

場からの乖離を防ぐため、原子力事業の運営につ

いては、電力会社、プラントメーカー、下請会社

など、従業員全員が一つの会社に向向するか社員になって、同じ身分で、同じ制度で、同じ制服で、指揮命令と責任を明確にして発電所のメンテナンスと操業に当たることが必要だという指摘もさせていた聞いています。やはり経営トップの意識として、常に現場のことまで気を配る、意識するということが必要だと思っております。

最後に、使用済核燃料が天然ウラン並みの放射線量に減衰するまでの期間が少なくとも三百年まで圧縮できるように、国は全ての研究開発資源を投入すべきという質問もさせていただいて終わっておりますので、引き続きの質問をさせていただきませう。その上で、研究開発の具体的な進め方について質問をいたします。

国の研究所との共同研究は不可欠であり、民間企業では限界があると考えます。そのためにも、これまでどうしてうまくいかなかったのか、失敗の本質の検証が必要と考えます。そして、国が責任を取る前提での組織の再構築が必要と思っております。その点について、高速増殖炉の研究開発については、まず、「もんじゅ」の廃炉ができたことを前提にしたいと考えています。

「もんじゅ」については、達成すべき目標や研究開発の範囲がうまく設定できなかったのではないかと考えておりますが、どこに問題があったのか、参考人の答弁をお願いします。

○小澤政府参考人 お答えいたします。

高速炉「もんじゅ」の開発、運転における反省点といたしまして、昨春秋に資源エネルギー庁の審議会におきまして、当時の関係者にヒアリングを行いました。その中では、まず、全体の方針や将来の方向性を決定する司令塔組織が非常に脆弱であった点、それから、現場を監督するマネジメント機能が弱く、保守管理等が十分に行えなかった点、そして、予算の管理が硬直的で、突発的な計画変更やトラブル等に機動的に対応できなかった点、地元への丁寧な説明が行われず、立地自治体からの信頼を十分に醸成できていなかった、こういった点が指摘をされてございます。

この中で申し上げれば、司令塔機能が弱かったことよって、御指摘のような達成すべき目標あるいは研究開発の範囲の設定、これが十分でなかった可能性もあったかというふうにご覧いただいております。

今後の高速炉の開発に向けましては、こうした反省点を踏まえた体制整備を行いたいというふうにご覧いただいております。

○大島委員

私が一九八一年に鉄鋼会社に入社して、常陽とか「もんじゅ」というのはその当時から先輩から御説明を受けていまして、私の一番最初の仕事は、常陽とか「もんじゅ」の核燃料棒を束ねるラッパー管、包む、シームレスの、ステンレスの、結構難しいパイプの工程管理から入ってまして、あれから結構時間がたっているなと思っております。特にサブライチエーンの問題については、今日触れられないかもしれないですけれども、やはり研究開発をするためにはサブライチエーンが必要で、私が新入社員の際に携わっていた特殊管の工場はもうありません。極めて難しいです。このパイプを作るのは、日本の中でも作れるメーカーはほぼなくなりつつあるかなと思っておりますので、研究開発にはこういうサブライチエーンがまず必要だと思っております。

私、もう一つは、二〇〇九年、一〇年だったかな、内閣府の副大臣を務めているときに、「もんじゅ」を視察したことがあります。そのとき、なかなか難しいかなというものが直感でした。いろいろな工場のプラントを見ているものから、なかなかこれは難しいかなというものが直感で、やはりその失敗としてはプラントメーカーの力量が大きく左右しているのかなと思っております。

原子炉については、私は、建設よりも廃炉が難しいと考えています。廃炉する過程で様々な知見が得られると考えています。特にナトリウム処理については、今後、実証炉を視野に入れるのであれば、世界で初めての廃炉であり、得られる知見は多岐にわたると思っております。また、廃炉の過程で、廃炉に携わるプラントメーカーの総合力も評価で

きると考えています。

特に難しいのは、ナトリウムをどうやってプラントから取り出すのか。汚染されたナトリウムとそうでないナトリウムがあつて、扱いが非常に難しいと思っております。

したがって、「もんじゅ」の先の実証炉を造つていくのであれば、まずはナトリウムの取り出しの方法など、「もんじゅ」の廃炉をしつかり進め、廃炉ができた上でその先へと進めていく計画的な取組が必要と考えていますが、いかがでしょうか。

○小澤政府参考人 お答えいたします。

「もんじゅ」につきましては、委員御指摘のように、二〇一六年の原子力関係閣僚会議におきまして、廃炉が決定され、現在、二〇四七年までを想定して、ナトリウムや使用済燃料の取り出し、施設の解体等の廃止措置が進められているところでございませう。

こうしたナトリウムの取り出しも含めまして、その着実、安全な廃止措置が重要でございまして、引き続き、「もんじゅ」の廃炉を進めております日本原子力研究開発機構、JAEAにおきまして適切な対応が取られることを期待したいというふうにご覧いただいております。

その上で、こうした廃炉措置の過程では、委員御指摘のナトリウムの処理処分についての先進的な技術あるいはノウハウ、貴重なデータ等が蓄積されることを期待されます。今後、高速炉の開発、実証について取り組んでいくに当たりましては、こうした「もんじゅ」の廃止措置の過程で得られる様々な知見を十分に活用して、計画的な開発を進めてまいりたいというふうにご覧いただいております。

第六次エネルギー基本計画におきましても、「もんじゅ」の廃止措置中に得られる知見、技術については、将来の高速炉研究開発において最大限有効に活用することが記載されておりまして、この方針に沿って対応したいというふうにご覧いただいております。

○大島委員 原子炉に係る、核融合炉もそうです

けれども、これまで、ここ半年間のうちに全て視察をさせていただいておりまして、高速炉もそうですし、あと高温ガス炉も、あるいは核融合炉も六ヶ所とも一つが茨城県の那珂市。私、事務系なんですけれども、研究者と話していると、六ヶ所の核融合炉のブランケットの材質をどうやって見極めるかの、中性子を飛ばす機械とか、全ての技術が「もんじゅ」も含めて連関していると思っております。極めて近い技術です、これは。

ですから、一つ一つを取っていくと、私はやはり、十万年と聞くと長過ぎるので、少なくとも三百年ぐらいいは圧縮したいなと思っております。そのためには、核燃サイクルも含めて様々な技術は、やはり僕は持つておいた方がいいと思っております。その上に、「もんじゅ」はしっかりと廃炉ができた上で、最終処分まで見極めないと進めたことが、今私たちが背負わなければならない負担になっていくかなと考えています。

そして、あわせて、実証炉を検討するのであれば、さつき申し上げました「もんじゅ」の失敗を十分に研究し尽くした前提で行うべきだということ。

「もんじゅ」の建設に携わったプラントメーカーについては、失敗事例も含めた事案の検討、マネジメント能力、経営体力、研究開発力、プラントの安定性など、多角的な評価が必要と思っております。つまり、これまで起用したプラントメーカーの評価はしっかりと行ってほしい。会社の体質を変えるのはなかなか難しく、同じことを繰り返す体質があるかもしれないので、また、複数のプラントメーカーの顔を立てて混在させると、責任区分が曖昧になり、うまく機能しないおそれがあると考えています。

このように、プラントメーカーについては、これまでの実績を踏まえた多角的な評価、そして護送船団方式にとられない体制構築を行う必要があると考えています。どのように進めていくのか、お考

えを聞かせてください。

○小澤政府参考人 お答えいたします。

昨年秋の関係者へのヒアリングにおきましては、「もんじゅ」は、中核の会社を設けず、参加する事業者が横並びでプロジェクトを請け負ったため、プロジェクト全体の司令塔機能が脆弱となり、十分な管理が行えなかった点が指摘されているところがございます。

こうしたことを受けまして、私どもでは、今後の実証炉の開発に当たっては、的確なリーダーシップによって一連の工程を指揮命令する司令塔機能、マネジメント体制を設けるとともに、特に技術的な面につきましては、設計から開発、製造、建設に至るまで、その中核を担うメーカーを中心とした体制構築を行いたいというふうに考えてございます。

その際、こうしたメーカー等による体制の構築に当たりましては、御指摘のように、全体をマネジメントする能力や十分な技術開発力、こうしたものを有する事業者を多角的、総合的に評価して選定していく必要があると考えてございます。こうした点から事業者を適切に評価した上で、開発推進体制を構築していきたいというふうに考えてございます。

委員御指摘のような責任が曖昧な護送船団、こうした形にならないように、体制をしっかりとつくっていききたいというふうに考えてございます。

○大島委員 あの「もんじゅ」の事故は極めて単純な事故だと思っていて、ナトリウムが動いていきますよね、流体ですから、そこに温度計が一本挿さっているわけですよ。普通でしたら、温度計のこの根元の部分は、丸くカバーを切って、できるだけ圧力がかからないようにするところを、そのままぼんやりと挿したものですから、折れてしまったということなので、そんなに難しくない事故だと思っております。

ですから、こういう細かいところも含めてしっかりと設計をし、責任を取る体制をつくっていかないと、実証炉はもつと先の話だと思っております。

すけれども、是非、その点をお願いします。

高温ガス炉について質問します。

国は使用済核燃料の最終処分までの技術を確立しないままに、先ほど申し上げましたとおり、原子力を進めたことで、問題を先送りして今に至っていると考えています。実証炉の具体的な研究開発を進めるのであれば、その前提として、高温ガス炉、高速炉も含めて、まずは、高速炉では、「もんじゅ」の廃炉と、廃炉技術や使用済核燃料の処理処分の技術の確立が必要で、高温ガス炉では、使用済核燃料の処理処分技術の確立が前提だと考えています。十万年とか八千年とか、最終処分を受け入れる自治体はなかなか大変危惧をしております。この点については、十万年、八千年と聞くと最終処分については危惧をしております。天然ウラン並みの放射線量が減衰する期間が、少なくとも三百年までに圧縮できることが前提だと思っております。

そこで、政府は高速炉や高温ガス炉を次世代革新炉として開発、建設を推進する方針を打ち出していますが、過去の開発の教訓も踏まえて、官民における実効的な開発体制をつくるためにも、高温ガス炉についても、高速炉と同様、やはり国が主導して体制整備を行っていくべきと考えてはどうかと思っております。

ただ、前提としては、高温ガス炉の場合には燃料が特殊なので、ゴマ粒大のセラミックの中にウランが入っているもので、普通の処理ではなかなか難しいと考えています。ですから、前々回ぐらいに述べたように、この被覆をできるだけ薄くして、要は、中性子を当てることによって放射線量を落とせないかという技術革新とか、幾つか乗り越えなければいけない山はあるかと思うんですけれども、そういう点も踏まえて御答弁をお願いします。

○小澤政府参考人 お答えいたします。

高温ガス炉の開発、実証に当たりましては、「もんじゅ」の開発等における反省を生かしまして、国が所要の予算措置を講じて、全体をリード

しながら、民間の力を最大限発揮できるような実効的な組織、体制をつくる必要があるというふうに考えてございます。

このため、国がリードして、適切なマイルストーンの設定、それから、定期的な評価、検証によるPDC Aサイクルを継続して行いながら、日本原子力研究開発機構、JAEAや電力会社、民間事業者と協力して取り組むことといたしました。そのために必要となる的確な司令塔機能、マネジメント体制や、中核を担うメーカー等が開発から建設まで手がける体制を整えたいというふうに考えてございます。

引き続き、JAEAや事業者とコミュニケーションを取りながら、高温ガス炉の開発の具体化を図ってまいりたいというふうに考えてございます。

その上で、委員御指摘の高温ガス炉の燃料、これは炭素やセラミックによって三重、四重の被覆が実際にごさいます。例えばこれを、将来的には再処理を可能とするような技術開発、こういったものも重要かというふうに考えてございます。これについてもしっかりと取り組んでいきたいというふうに考えてございます。

○大島委員 後半の部分が大切だと思っております。高速炉についても高温ガス炉についても最終処分の技術が確立できた上での話であって、この技術開発をしないとまた十万年という話が出てくるものですから、そのところは重々、その開発については、これは文科省、経産省を含めて

議員の立場だと横断的に全部視察ができるわけですね。研究者とも意見交換できるので、ああ、こういう技術があつて、こういうふうな連動しているし、ここをここを生かせるんじゃないのかなと気がつくところがあります。政治はできるだけ、無理だと思つていても、研究開発の目標は上げた方がいいと思つているんです。技術者、特にプランナー、メーカー技術者の皆さんは、仕事となると、これは無理だよという領域が多分出てくると思うんです。でも、科学的に、それが理論的に可能で

あれば、そこまでしっかりと追い込んでいかないと、お願いして、チームワークでやっていかないと難しい領域なんです、ここは。

今、見ていると、それぞれが一生懸命やっているんだけれども、うまく連携して連動していると一定の解が出るかなと思つています。

今日、文科省の方、来ていただいているので。先ほどの、高速増殖炉の炉心部の、核燃料棒を束ねるシームレスでステンレス製で六角形のラッパ管を製造できる国内企業は存在しているんでしょうか。

○林政府参考人 お答え申し上げます。

高速炉の燃料棒を束ね、燃料集合体とするための六角形状の収納容器であるラッパ管については、これまでの常陽、「もんじゅ」の開発の中で、国内企業が製造した実績を有しております。

原子力機構によれば、現在は、製造した経験者の減少などにより、国内企業において同等の性能のラッパ管をすぐに製造することは難しい状況と聞いております。

○大島委員 やはり日本の産業全体の腕が私は落ちていっていると思つていて、これまでもこの委員会で発言させていただいたとおり、米国については、やはり航空、宇宙については全て自国内で部品は作れると思つていて、我が国のサプライチェーンは半導体も含めて相当傷んでいると思つています。

今後、サプライチェーンは途絶するのではないかとということで、国が研究開発を進めるに当たっては、国内での部材の調達に必須と思う部材については、政府はどのように考えているのか。研究開発で使用する部材や部品のサプライチェーンについては、文科省、特に経産省はしっかりと確保していただきたいと思うんですけれども、その点についての答弁をお願いします。

○小澤政府参考人 お答えいたします。

我が国は、原子力につきましては高いレベルの技術、人材、産業基盤を維持してまいりました。東日本大震災以降、原子力発電所に関連する

工事あるいは物づくりの現場が以前に比べて少ない状況が継続してございまして、現場の技術、人材の維持強化が非常に重要な課題だというふうにご認識してございます。

こうした中で、本年二月のGX実現に向けた基本方針の中では、原子力に関する研究開発や人材育成、サプライチェーン維持強化に対する支援の拡充などを盛り込んだところでございます。

経済産業省としても、地域経済産業局と連携しまして、先般、原子力サプライチェーンプラットフォームを設立して、研究開発に必要な部材、部品の製造技術を持つ企業を含む、全国に約四百社ほどございすけれども、こうした原子力関連企業を念頭にしまして、ヒアリング等を通じて、個別のニーズを的確に把握しながら、今後の事業展開等をサポートしているところでございます。

また、先ほど御指摘いただいたような機器製造から撤退する企業、この技能継承に対する支援も展開しているところでございます。今後とも、サプライチェーンの実態に即した支援の強化に着手に取り組んでまいりたいというふうに考えてございます。

○大島委員 半導体の製造の技術というのは、これは半導体を作る機器に依存します。ですから、職人技みたいなところはないんですけれども、作り込んでいるという領域だと職人技の領域がありまして、一回工場を開めると二度と同じものは作れない。技術の伝承というのは物すごく難しいんです。

これは、先ほど申し上げました最終処分も含めての技術開発も技術力が必要ですし、今後の、どのように展開していくのかについても技術力をつけ残り残さないといけないものですから、その点については国としてしっかり取り組んでほしいということをお願い申し上げます。私の残余の時間については、少ないんですけども、山岡先生にお譲りをして、私はここで終わります。

ありがとうございます。

○竹内委員長 次に、山岡達丸君。

○山岡委員 山岡達丸です。本日も質問の時間をいただきました委員長そして理事の皆様、委員の皆様感謝申し上げます。早速ではありますが、質疑に入らせていただきます。

今回のGX脱炭素電源法ということで、法の改正の提案ということですが、原子力の話が基本的に委員会为中心的に行われていますが、幅広い改正を含んでおりますので、今日は、再生可能エネルギーのこと、そして系統整備とか、そうしたことを私の方からちょっとまた質疑をさせていただきます。

再生可能エネルギー導入支援のための固定価格制度ということで、再エネ特措法の中で、FITの制度ということで、こうした、いわゆる再生可能エネルギーを導入した事業者あるいは個人の方に固定価格で二十年間支援するという制度があるわけですが、この政策によって、各地で再生可能エネルギーというのが大きく増えたということは間違いなくありますけれども、一方で、これは多分、委員の皆様を始め皆様が全国で感じておられると思いますが、様々、地域の調和という意味でトラブルが起きているということも現実でございます。

私は北海道の地域で政治活動をさせていただいていますが、私の活動地域の一つであります北海道登別市という町、登別温泉という全国でも知られている町でありますので、観光地としても大変知られている、世界的にも多くの方が訪れる地域でもあるんですけども、その登別温泉の豊かな自然も、そこを切り開き、切り崩す形で太陽光パネルが設置されていて、景観を損なう、あるいは災害のリスクが高まるというような、そうした声というのが地域の中でも高まりつつありまして、温泉事業者の経営者たち、そうした方も中心になりながら、登別の自然を守る会、そうしたグループも結成されて、登別市に対して条例制定というのを求める署名活動も始めていくという今動

きにもなっているところであります。

登別市では、条例をしたことによるその効果などの程度のものなのか、そのことを見極めていくということも踏まえて、情報収集をしたり検討をする、そういう段階にあるので、まだ条例を作るというところには決定したわけではないんですけども。しかし、本来、政府としても最大限の導入を目指す再エネなんですけれども、地域とのそういう関係性がうまく築けなければ、やはり今後伸びていくということに関しては大きな障害になるということも、私も地元、登別のこの件からすごく感じるところでございます。

今回、政府から私も事前にこの法案の改正の説明を聞いておりますけれども、悪質とまで言っていないからなんでもすけれども、事業者が、意図的にでも意図せずとも、いわゆる地域との調和が取れていないというようなことに関して、これまでは、固定価格の制度、認定した後の交付の取消しという制度はあったわけでありましてけれども、この取消しまでの間に、言葉で言えばいわゆる凍結、交付金を積み上げていただいて、支払われないという措置もこの法律の中に組み込んでいくということを今回提案されているわけでありまして。

まず、経済産業省資源エネルギー庁の方に伺いたいと思いますが、今、こうして条例を作ろうというふうを検討している町もあるわけでありましてけれども、今回の法改正は、こうした地域自治体の条例と連動する形で、この太陽光パネルのほか、同意なくといいますか、こういう地域との関係性を悪化させながら進めていくという件があった場合に、それにどういような効果が今回の法改正で生まれて、特に伺いたいのは、新設のパネルとかそうしたものに對してのみならず、既設のものに對しても効果が発揮するかどうか、この法律の仕組みを含めて、ちょっと御解説をいただきたいと思っております。

○井上政府参考人 お答え申し上げます。再エネ特措法では、自治体が定めた条例を含む

関係法令の遵守を事業者に求めておりまして、条例における罰則の適用など違反が認められる際には、再エネ特措法上の指導、改善命令等を経て、改善されない場合には認定を取り消すという厳格な取組を行ってまいりました。

それに加えて、本法案では、委員御指摘のとおり、関係法令違反の場合に、今までは流れ続けてしまっていたFIT、FIP交付金による支援を一時停止することで、違反の早期解消を促す措置というものを加えております。あわせて、違反が解消されず認定取消しに至った場合には、違反期間中のFIT、FIP交付金による支援額の返還を命じる措置も新たに盛り込んでございます。こうした関係法令違反には、御指摘の条例違反も含まれるという制度といたしております。

なお、関係法令に含まれる条例の制定の時期によらず、改正法施行後に条例違反が認められる場合には、こうした改正法案の措置の対象となるという制度となっております。引き続き、自治体とよくよく連携しつつ厳格に運用することで、地域と共生した再エネの導入拡大に取り組んでいきたいと考えてございます。

○山岡委員 もう一言いただければと思うんですけども、先ほど、既存の制度では、条例の罰則に基づいて、停止といいますが、認定取消しというのがあったと。今回は、条例の罰則に伴って凍結ということ、やはり条例を作るに当たっては罰則を作ることがポイントになるというお考えでよろしいのか、伺いたいと思っております。

○井上政府参考人 お答え申し上げます。具体的にはどういような条例が関係法令に含まれるかというのは、個別の事案によつて見ていく必要がございます。一概にお答えすることは難しいんですけども、一般論としては、個別の条例において罰則の適用あるいは行政処分がなされるなど違反が認められれば、再エネ特措法に基づき厳格に対応していくこととなります。

したがって、罰則規定があれば、それは、明確な関係法令違反が定義できるという観点から